

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО  
РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ  
НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З  
АКРЕДИТАЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Генерала Алмазова, 18/7, м. Київ, 01133  
тел.: +380 44 369 34 80, +380 44 369 34 70  
www.naau.org.ua office@naau.org.ua  
код згідно з ЄДРПОУ 26196207, ІПН 261962026550  
Свідоцтво платника ПДВ № 200062121



323-528  
MINISTRY OF ECONOMIC DEVELOPMENT  
AND TRADE OF UKRAINE 1

NATIONAL ACCREDITATION  
AGENCY OF UKRAINE

18/7, General Almazov str., Kyiv, 01133, Ukraine  
tel: +380 44 369 34 80, +380 44 369 34 90  
www.naau.org.ua office@naau.org.ua  
State registry code 26196207, ID tax 261962026550  
VAT registration 200062121

15.03.2019 № 1-6/5-0933

На № \_\_\_\_\_

Міністерство юстиції України  
вул. Городецького, 13,  
м. Київ, 01001

Про усунення колізії у законодавстві  
та надання роз'яснення

Відповідно до Закону України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності», акредитація органів з оцінки відповідності (далі - акредитація) - це засвідчення національним органом України з акредитації того, що орган з оцінки відповідності відповідає вимогам національних стандартів, гармонізованих з відповідними міжнародними та європейськими стандартами, та у разі необхідності будь-яким додатковим вимогам щодо акредитації у відповідних сферах для провадження визначеної діяльності з оцінки відповідності.

Діяльність з акредитації базується на добровільності акредитації та забезпеченні рівності прав, законних інтересів усіх заінтересованих осіб. Акредитація здійснюється на основі договорів на виконання робіт з акредитації та моніторингу шляхом нагляду, укладених з органами оцінки відповідності.

Відповідно до Положення про Національне агентство з акредитації України, затвердженого у редакції Наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 08.02.2017 №161, Національне агентство з акредитації України (далі - НААУ) є національним органом України з акредитації. НААУ є державною організацією, яка утворюється Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, належить до сфери його управління та провадить некомерційну господарську діяльність (тобто не має на меті отримання прибутку).

НААУ здійснює свою діяльність відповідно до ДСТУ ISO/IEC 17011:2005 (нова версія 17011: 2017) «Оцінка відповідності - Вимоги до органів з акредитації, що акредитують органи з оцінки відповідності», також

02233



НААУ є підписантом Двосторонньої Угоди про визнання з Європейською кооперацією з акредитації (EA), Багатосторонніх Угод про визнання з Міжнародною кооперацією з акредитації лабораторій (ILAC) та Міжнародним форумом з акредитації (IAF)

НААУ оцінюється з боку Європейської кооперації з акредитації (ЕА) на відповідність вимогам даного стандарту.

Відповідно до статті 8 Конституції України в Україні визнається і діє принцип верховенства права. Конституція України має найвищу юридичну силу. Закони та інші нормативно-правові акти приймаються на основі Конституції України і повинні відповідати їй. Норми Конституції України є нормами прямої дії.

Статтею 19 Конституції України визначено, що правовий порядок в Україні ґрунтується на засадах, відповідно до яких ніхто не може бути примушений робити те, що не передбачено законодавством. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Державна організація, як суб'єкт господарювання, зобов'язана виконувати лише ті вимоги державного органу права, підстави та спосіб реалізації яких чітко визначені в законі. Якщо ж вимоги державного органу не обґрунтовані конкретними нормами закону або суперечать їм, юридична особа має право не виконувати такі вимоги.

НААУ не фінансується з державного бюджету та місцевих бюджетів, посадові особи НААУ отримують заробітну плату в результаті виконання договорів на проведення робіт з акредитації та моніторингу.

Відповідно до статті 81 Цивільного кодексу України в Україні юридичні особи, залежно від порядку їх створення, поділяються на юридичних осіб приватного права та юридичних осіб публічного права. Юридична особа публічного права створюється розпорядчим актом Президента України, органу державної влади, органу влади Автономної Республіки Крим або органу місцевого самоврядування. Порядок утворення та правовий статус юридичних осіб публічного права встановлюються Конституцією України та законом.

Порядок утворення НААУ визначений статтею 6 Закону України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності»: Національний орган України з акредитації є державною організацією, яка утворюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку, та провадить некомерційну господарську діяльність. Центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері економічного розвитку, не має права втручатися в діяльність з акредитації національного органу України з акредитації. Отже, НААУ фінансово незалежне від Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

У статті 1 Закону України «Про запобігання корупції» визначено поняття «державний орган» - орган державної влади, в тому числі колегіальний державний орган, інший суб'єкт публічного права, незалежно від наявності статусу юридичної особи, якому згідно із законодавством надані повноваження здійснювати від імені держави владні управлінські функції, юрисдикція якого поширюється на всю територію України або на окрему адміністративно-територіальну одиницю.

**НААУ владні управлінські функції Законом України «Про акредитацію органів з оцінки відповідності» не надані.**

Пунктом 2 частини 1 статті 3 визначено поняття «осіб, які для цілей Закону «Про запобігання корупції» прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування», до них зокрема відносять:

а) посадових осіб юридичних осіб публічного права, які не зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, особи, які входять до складу наглядової ради державного банку, державного підприємства або державної організації, що має на меті одержання прибутку.

**Посадових осіб НААУ також не можна віднести до зазначених осіб.**

Отже, посадових осіб НААУ не можна віднести до осіб зазначених у статті 3 Закону України «Про запобігання корупції».

Тому виникає колізія у чинному законодавстві, а колізії між правовими нормами ведуть до порушення системності правового регулювання і тим самим знижують його ефективність.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про запобігання корупції» до повноважень НАЗК належать: надання роз'яснень, методичної та консультаційної допомоги з питань застосування актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб.

Таким чином, до повноважень НАЗК не віднесено роз'яснення питань застосування законодавства про запобігання корупції.

**Звертаємось до Міністерства юстиції України з проханням:**

- 1) роз'яснити питання застосування законодавства про запобігання корупції стосовно статусу посадових осіб НААУ: чи підпадають під дію статті 3 Закону України «Про запобігання корупції» посадові особи НААУ?

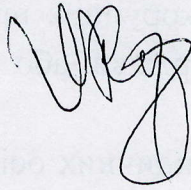
- 2) усунути колізію в законодавстві стосовно визначення поняття юридичних осіб публічного права в законодавстві про запобігання корупції.

Дякуємо за співпрацю.

Додаток на 14 арк. в 1 прим.:

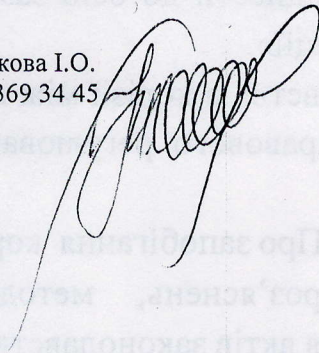
1. Копія положення про НААУ на 14 арк.

**В.о. Голови НААУ**



**В.В. Красюк**

Сінькова І.О.  
044 369 34 45





# МІНІСТЕРСТВО ЮСТИЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Городецького, 13, м. Київ, 01001  
Тел.: +380 44 278-37-23, факс: + 380 44 271-17-83  
E-mail: themis@minjust.gov.ua  
<http://www.minjust.gov.ua>  
Код ЄДРПОУ 00015622

Національне агентство з акредитації  
України

вул. Генерала Алмазова, 18/7,  
м. Київ, 01133



№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Міністерство юстиції України розглянуло лист Національного агентства з акредитації України від 15 березня 2019 року № 1-6/5-0933 щодо надання роз'яснень антикорупційного законодавства та усунення колізії в законодавстві, і в межах компетенції повідомляється таке.

Згідно з частиною другою статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Міністерство юстиції України як центральний орган виконавчої влади, що діє відповідно до Положення про Міністерство юстиції України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02 липня 2014 року № 228, надає роз'яснення з питань, пов'язаних з діяльністю Міністерства, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Міністерства, а також стосовно актів, які ним видаються, і не має повноважень щодо надання роз'яснень з порушених у листі питань.

Закон України «Про запобігання корупції» визначає правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень.

Національне агентство з питань запобігання корупції відповідно до частини першої статті 4 вищезазначеного Закону є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

З огляду на вищевикладене інформуємо, що згаданий лист надіслано за належністю до Національного агентства з питань запобігання корупції для розгляду по суті.

Додатково інформуємо, що постановою Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції» затверджено Типове положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Типове положення).

Пунктом 3 зазначеної постанови визначено, зокрема, що керівникам міністерств з урахуванням вимог затвердженого цією постановою Типового положення забезпечити утворення (визначення) та функціонування підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції на підприємствах, в установах та організаціях, які належать до сфери управління міністерств.

Відповідно до пункту 4 Типового положення основними завданнями уповноваженого підрозділу, зокрема, є надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства; проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції.

181169

Заступник Міністра

Лисенко О.Е.

Іванна СМАЧИЛО

УВ Міністерство юстиції України  
12256/7450-26-19/11.2.1 від  
28.03.2019



58:50